

Incontro con le Regioni 2019

**I BANDI TIPO PER I CONCORSI DI PROGETTAZIONE
E L’AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA**

Giovedì 7 marzo 2019 | ROMA

INCIDENZA COSTI SERVIZI TECNICI SUL TOTALE DELLE OPERE

Graduatoria dell'Incidenza dei servizi di progettazione
sul totale degli investimenti in costruzioni (v.a. in miliardi di euro, val. %)

	Investimenti in costruzioni	Valore dei servizi di progettazione	Incidenza (%)
Regno Unito	169,2	55,4	32,8
Svizzera	52,3	14	26,8
Spagna	74,8	18,8	25,1
Francia	211	51,9	24,6
Olanda	62,5	13	20,9
Germania	275,5	52,6	19,1
Italia	170,5	17,8	10,4

Fonte

Elaborazione Centro Studi Cni su dati Eurostat, 2014

COSTI MEDI DI REALIZZAZIONE DELLE OPERE

**Alta velocità ferroviaria
in Italia**
(costi medi per km)

3 volte
superiori
a **Francia**
e **Spagna**

**Autostrade
in Italia**
(costi medi per km)

2 volte
superiori
alla **Spagna**

TEMPI MEDI DI REALIZZAZIONE DELLE OPERE

Tempo medio di realizzazione opere pubbliche
in Italia per importi >100 mln di euro

nel
2009
11 anni

→

nel
2014
14 anni

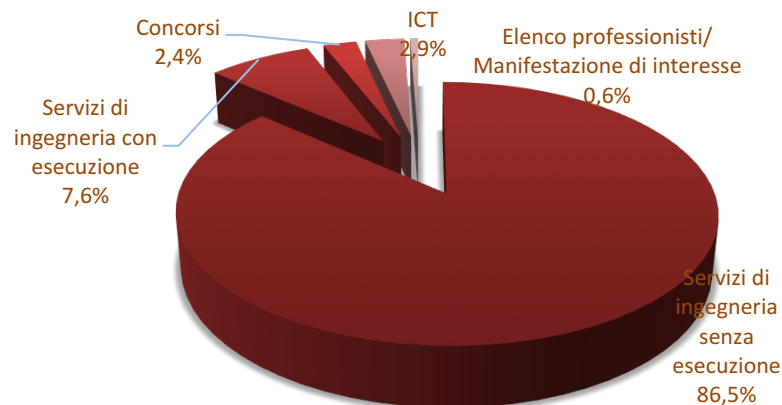
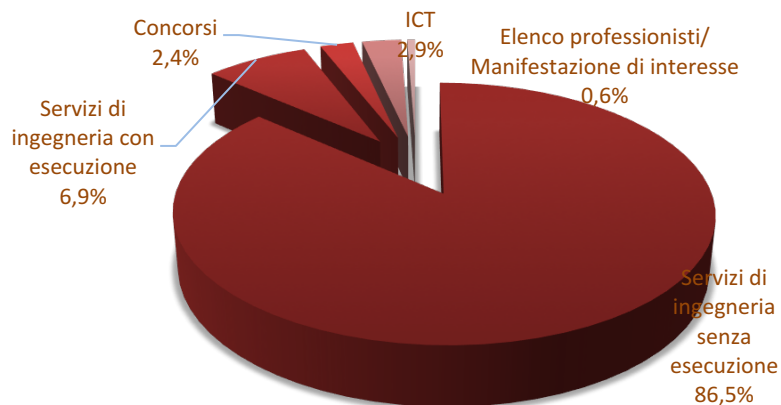
OBIETTIVI DA RAGGIUNGERE NELLA DEFINIZIONE DEL NUOVO QUADRO NORMATIVO

- Centralità della Progettazione e Riduzione degli Appalti Integrati
- Rilanciare la Procedura del Concorso di Progettazione e di Idea
- Ridurre gli Affidamenti in House
- Agevolare l'Esternalizzazione dei SIA
- Aprire il Mercato dei SIA
- Ridurre i Ribassi nell'Affidamento dei SIA

Centralità Progettazione e Limitazione Appalto Integrato

- Di Regola Progetto Esecutivo a Base Di Gara Nell'affidamento dei Lavori
- Mai Più Affidamenti Dei Lavori Sulla Base Del Progetto Preliminare
- Divieto di Appalto Integrato Tranne Casi Particolari (PPP, Concessioni, ecc.)
- Appalto Integrato Solo se Elemento Tecnologico o Innovativo Opere Sia Prevalente

Numero bandi per servizi di ingegneria pubblicati. Anni 2017 e 2018



Rilanciare la Procedura del Concorso di Progettazione e di Idea

- Possibilità per i partecipanti al Concorso di produrre i requisiti di partecipazione alle fasi successive di affidamento a valle del Concorso stesso (comma 5, articolo 152)
- Possibilità di dividere in due fasi il progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica riduce l'onere di partecipazione ai Concorsi (comma 5, articolo 23 correttivo)

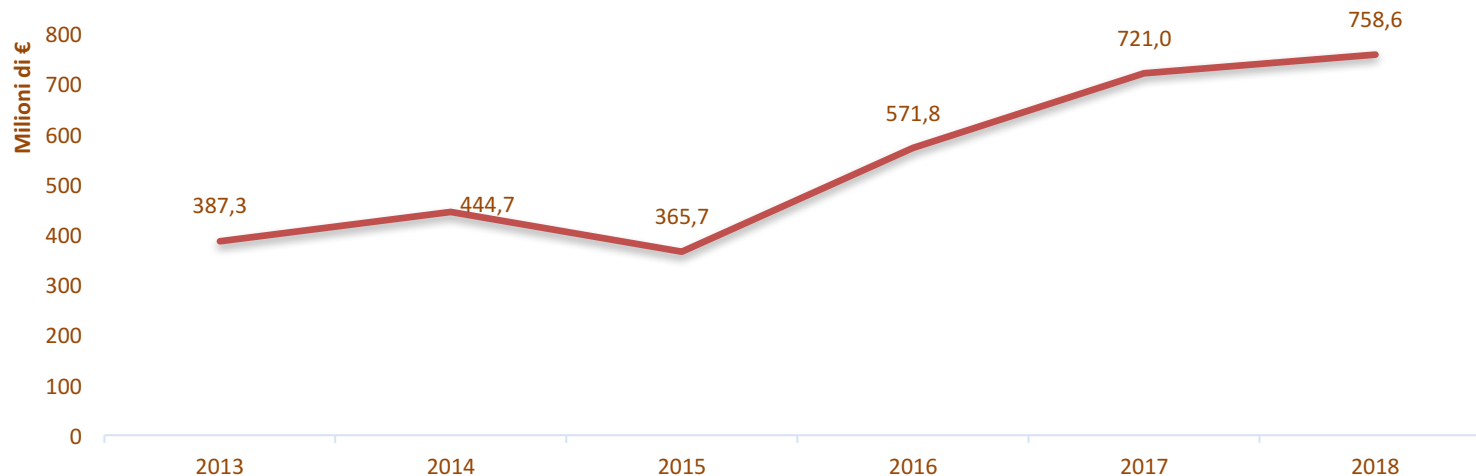
Ridurre gli Affidamenti in House

- Il Nuovo Codice prevede una notevole riduzione degli affidamenti in house.
- I Concessionari dovranno affidare almeno l'80% dei lavori e dei Servizi (compresi i SIA) a soggetti Terzi ai sensi dell'art. 177 del Codice.

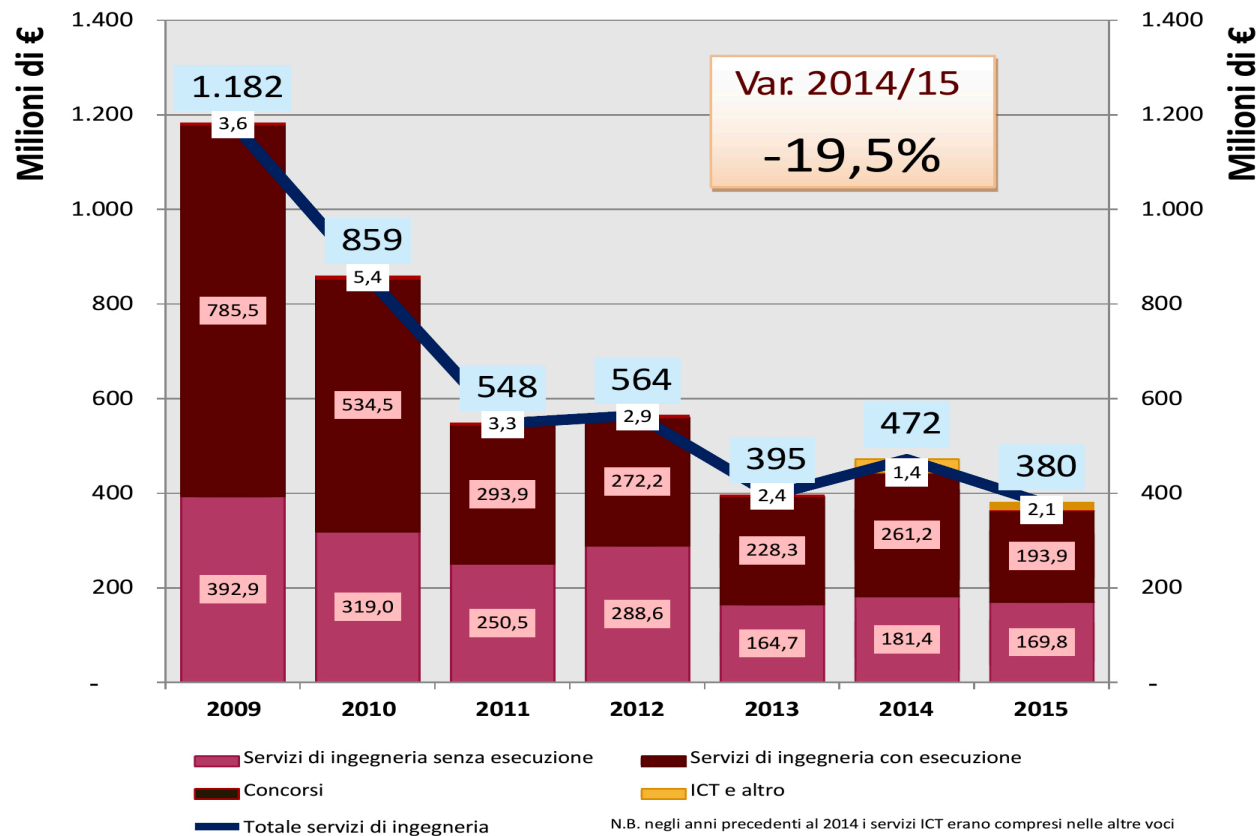
Agevolare l'Esternalizzazione dei SIA e Ridefinizione del Ruolo della PA

- Nessuna priorità dell'attività progettuale svolta all'interno delle Stazioni Appaltanti
- Progettazione Interna (non incentivata) ed Esterna poste sullo stesso piano
- Nuovo Ruolo PA verso fasi di programmazione e controllo esecuzione
- Incremento del 97 % del Mercato dei SIA da dicembre 2015 a dicembre 2017

Importo a base d'asta destinato ai SIA. Serie 2013- 2018 (val. in mil. di euro)



Importi Destinati ai SIA (serie 2009 – 2015)



Aprire il Mercato dei SIA

- La Riduzione dei Requisiti è insufficiente per Fatturato, Servizi Generali e Personale
- L'estensione ai SIA degli Accordi Quadro in contrasto con i principi di apertura del mercato agli operatori di piccole e medie dimensioni
- Il Mercato resta ancora CHIUSO AI PROFESSIONISTI ed appannaggio delle Società

Importi Medi di Aggiudicazione e Quote di Mercato Liberi Professionisti SIA (senza esecuzione)



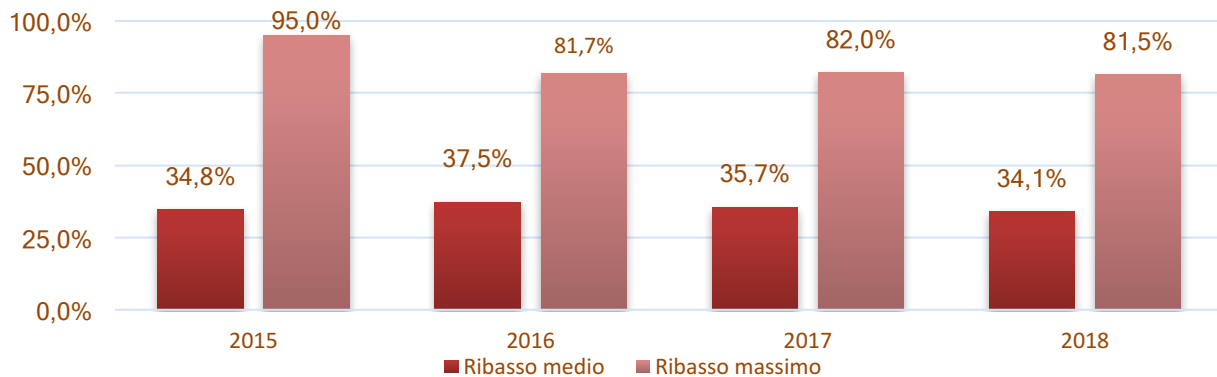
Ridurre i Ribassi nell'Affidamento dei SIA

Non ostante la nuova normativa in applicazione della Legge Delega preveda:

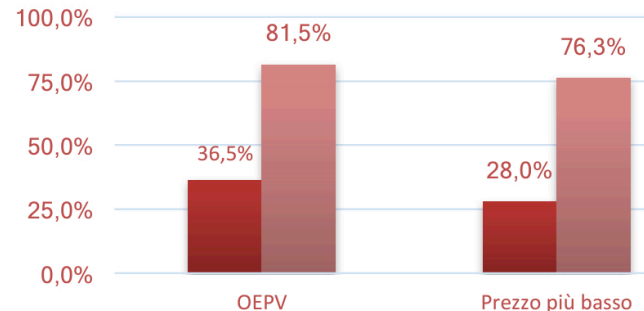
- SIA aggiudicati con OEPV se importo > 40.000 Euro (art. 95, comma 3, lettera b)
- Possibilità affidamento diretto SIA per importi < 40.000 (art. 36, comma 2 correttivo)

I Ribassi medi continuano a rimanere elevati e Totalmente Inaccettabili i Ribassi Massimi

Ribasso Medio e Ribasso Massimo Gare per SIA Aggiudicate



(serie 2015 – 2018)



(anno 2018)

OBBIETTIVI DA PERSEGUIRE

- Uniformare le Procedure per l'Affidamento dei SAI e i Concorsi
- Rilanciare le Procedure del Concorso di Progettazione e di Idea
- Aprire il Mercato dei SAI
- Riduzione dei Ribassi nell'Affidamento dei SAI

I BANDI TIPO PER I CONCORSI DI PROGETTAZIONE E L'AFFIDAMENTO DEI SAI

UNIFORMARE LE PROCEDURE PER L'AFFIDAMENTO DEI SAI

- Le disposizioni del Codice che interessano i Servizi di Ingegneria e Architettura e le procedure di Affidamento ad essi connessi, interessano un numero consistente di articoli del Codice, e come richiamate nelle Linee Guida ANAC n° 1 “Indirizzi Generali sull’Affidamento dei Servizi attinenti all’Architettura e all’Ingegneria” sono:
 - l’art. 23 sui Livelli della Progettazione;
 - l’art. 24 sulla Progettazione Interna e Esterna alle Amministrazioni Aggiudicatrici;
 - l’art. 31 sul Ruolo e Funzioni del Responsabile del Procedimento;
 - l’art. 46 sugli Operatori economici per l’affidamento dei SIA;
 - l’art. 59 sulla Scelta delle Procedure;
 - l’art. 80 sui Motivi di Esclusione;
 - l’art. 83 sui Criteri di selezione e soccorso istruttorio;
 - l’art. 93 Garanzie per la partecipazione alla procedura;
 - l’art. 95, comma 3, lett. b sui Criteri di aggiudicazione dell’appalto;
 - l’art. 157 che Disciplina essenzialmente le procedure di aggiudicazione per i SIA.
- Per l’affidamento di un SAI occorre una lettura ed un esame congiunto di più articoli del Codice.

I BANDI TIPO PER I CONCORSI DI PROGETTAZIONE E L'AFFIDAMENTO DEI SAI

UNIFORMARE LE PROCEDURE PER L'AFFIDAMENTO DEI SAI

- Tutta la disciplina sugli affidamenti dei SAI sconta la mancanza nel Codice di una parte specifica sui Servizi di Ingegneria e Architettura in quest'ottica assumono particolare rilevanza le diverse Linee Guida attuative del Codice e in particolare:
 - le Linee Guida N. 1 sull'Affidamento dei SAI approvate con Delibera n. 973, del 14 settembre 2016 e aggiornate al D.Lgs. 56/2017 con Delibera n. 138 del 21 febbraio 2018.
 - le Linee Guida n. 3 relative ai Compiti del RUP, approvate dall'ANAC con delibera n. 1096/2016 ed aggiornate con delibera n. 1007/2017.
 - le Linee Guida n. 4 inerenti alle Procedure Sotto Soglia, approvate dall'ANAC con delibera n. 1097/2016 ed aggiornate con delibera n. 206/2018.
- Il Principale obiettivo che la Rete delle Professioni Tecniche si pone, con la redazione dei Bandi Tipo Per I Concorsi di Progettazione e L'Affidamento dei SAI, è quello di mettere a disposizione delle Stazioni Appaltanti uno strumento per l'Affidamento di Incarichi Professionali di natura tecnica nel rispetto delle norme vigenti e degli orientamenti dell'ANAC, Linee Guida attuative del Codice e con il Bando-tipo n. 3, approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 723 del 31 luglio 2018, relativo agli affidamenti di Servizi di Architettura e Ingegneria con procedura aperta.

I BANDI TIPO PER I CONCORSI DI PROGETTAZIONE E L’AFFIDAMENTO DEI SAI

UNIFORMARE LE PROCEDURE PER L’AFFIDAMENTO DEI SAI

- La Pubblicazione di cui i Bandi Tipo sono parte integrante costituisce una utile guida da utilizzare, in relazione all’importo stimato del corrispettivo e alle procedure da adottare, nel rispetto della normativa di settore vigente.
- Nella stessa vengono individuate anche le Principali Attività Propedeutiche da esperire prima di un Concorso di Progettazione o di Idee o di un affidamento di Servizi di Architettura e Ingegneria.
- I Bandi Tipo sono pubblicati, in formato editabile, sulla home-page del sito web della RPT: www.reteprofessionitecniche.it - sezione “Documenti” - sottosezione “Bandi tipo SAI”.
- Il Gruppo “Lavori Pubblici della RPT” provvederà ad aggiornare costantemente i Bandi Tipo pubblicati, in relazione all’evoluzione del quadro normativo vigente.

I BANDI TIPO PER I CONCORSI DI PROGETTAZIONE E L'AFFIDAMENTO DEI SAI

RILANCIARE LE PROCEDURE DEL CONCORSO DI PROGETTAZIONE E DI IDEA

- Con la redazione dei Bandi Tipo Per L'Affidamento dei Concorsi di Progettazione, la Rete delle Professioni Tecniche si pone l'obiettivo del rilancio di tale procedura di aggiudicazione, l'unica nella quale si sceglie un Progetto e non un Progettista.
- I Bandi Tipo predisposti alla procedura telematica facilitano molto la procedura concorsuale riducendo notevolmente i tempi per l'espletamento della stessa.
- Elementi caratterizzanti dei Bandi Tipo sono:
 - l'affidamento dei Livelli di Progettazione successivi alla procedura concorsuale ed eventuale Direzione dei Lavori;
 - dimostrazione del possesso dei requisiti per le fasi successive dopo la conclusione della procedura concorsuale.

I BANDI TIPO PER I CONCORSI DI PROGETTAZIONE E L'AFFIDAMENTO DEI SAI

APRIRE IL MERCATO DEI SAI

- Con la redazione dei Bandi Tipo Per L'Affidamento dei Concorsi di Progettazione, la Rete delle Professioni Tecniche si pone l'obiettivo, nel rispetto della norma, di aprire quanto più possibile il mercato dei SAI alle strutture professionali di piccole e medie dimensioni.
- L'apertura del mercato si ottiene suggerendo nei bandi:
 - Per i Requisiti Economici – Finanziari l'utilizzo di Adeguata Copertura Assicurativa contro i rischi professionali, ai sensi dell'art. 83 comma 4 lettera c, dimostrato mediante polizza contro i rischi professionali con massimale pari a al 10% dell'importo lavori a cui il servizio si riferisce;
 - Per i Requisiti di Capacità Tecnica e Professionale estendendo il periodo di valutazione dei curricula oltre i dieci anni, in linea con i contenuti dell'allegato XVII al Codice - Parte II, lettere i) ed ii) e consigliando di limitare i valori richiesti ad una volta l'importo posto a base di gara per il requisito relativo ai Servizi Generali e a 0,4 volte l'importo posto a base di gara per il requisito relativo ai Servizi di Punta.

I BANDI TIPO PER I CONCORSI DI PROGETTAZIONE E L'AFFIDAMENTO DEI SAI

RIDUZIONE DEI RIBASSI NELL'AFFIDAMENTO DEI SAI

- Con la redazione dei Bandi Tipo Per L'Affidamento dei Concorsi di Progettazione, la Rete delle Professioni Tecniche si pone l'obiettivo, nel rispetto della norma, di Ridurre quanto più Possibile i Ribassi nell'affidamento dei SAI.
- L'obiettivo si persegue con:
 - L'utilizzo, quanto possibile, dell'Esclusione Automatica dell'Offerta Anomala;
 - L'utilizzo nel caso delle procedure con l'OEPV di Formule non Lineari nella valutazione dell'offerta prezzo.

Incontro con le Regioni 2019

I BANDI TIPO PER I CONCORSI DI PROGETTAZIONE
E L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Giovedì 7 marzo 2019 | ROMA